

물류창고업 등록제 도입방안

2011.12.16

국 토 해 양 부
물류시설정보과

목차

- 추진 배경
- 물류창고의 현황 및 문제점
- 주요 개정 내용
- 향후 추진 계획

추진 배경

창고업 변천과정과 각 국의 창고업 제도 소개
등록제 도입 필요성 및 추진경위

추진 배경

□ 창고업 변천과정

- 허가제 도입 : 창고업법 제정('70.8.7)
- ‘허가제’ 에서 ‘등록제’ 로 변경 : 화물유통촉진법 제정('91.12.14)
 - 창고업이 화물유통촉진법으로 이관되면서 창고업법 폐지
- 등록제 폐지 후 자유업으로 전환 : 화물유통촉진법 개정('00.1.28)
- 창고업 정의 삭제 : 물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률 제정('07.8.3)
 - 화물유통촉진법에서 물류시설법으로 이관하면서 창고업 정의 규정 삭제
 - 화물유통촉진법 + 유통단지개발촉진법 = 물류시설의 개발 및 운영 관한 법률

추진 배경

□ 각국의 창고업 제도

구분	제도	관련 규정
한국	자유업	○ 창고업에 대한 별도 규정 없음 ○ 물류시설법 - “창고업의 육성” 만 규정
일본	등록제	○ 창고업법령 - 등록 및 창고증권, 트렁크룸(기업의 문서, 가재도구, 의류, 미술공예품 등 소량 화물 보관시설) 인정 등
인도	등록제	○ 창고업법령 - 창고 진흥과 규제, 창고증권 양도, 창고진흥규제청 설립
중국	허가제	○ 상업창고관리규정 : 영업창고, 시설관리, 창고안전 규정 ○ 상업창고 소방안전관리 규정 : 火源관리, 電源관리, 시설관리, 안전관리, 사고처리 등 규정
미국	자유업	○ 창고업에 대한 별도 규정 없음 ○ 창고관리규정(농산물) : 창고면허, 창고증권 규정
영국	자유업	○ 창고업에 대한 별도 규정 없음 * 물류창고업협회에서 창고 관련 규정을 정리하여 배포

추진 배경

□ 등록제 도입 필요성

- ▣ '00.1 규제완화로 창고업 등록제 폐지후 영세·부실업체 난립, 과당 경쟁, 단순 보관위주 서비스 등 기반이 취약
 - 현황(추정) : 1만6천여개, 자본금 1억원 미만 49%(농산물 창고 제외)
- ▣ 물류창고 현황 등 세부적인 파악이 곤란하고 지원,육성에 애로
- ▣ 물류창고의 효율적인 관리 및 건전한 물류창고업의 육성 필요

추진 배경

- 물류분야 「서비스산업 선진화 방안」 마련('09.5월)
 - ▣ (창고업의 제도권내 도입) 난개발 및 부실 업체 난립을 예방하기 위해 일정규모(1천 m²) 이상은 등록제 도입
- 물류창고업 등록제 도입 관련 4차례 간담회('09.4~7월) 및 공청회 1차례('09.4월) 개최
- 물류시설법 개정안을 마련 후 의원입법 추진
 - 장광근의원 대표 발의('10.8월), 개정안 국회 통과 후 공포('11.8월)

물류창고의 현황 및 문제점

물류창고의 현황 및 문제점

□ 물류창고 현황(' 08년)

- (창고수) 총 16,483개의 영업용 물류창고 추정, 농산물창고는 13,372개(81%)
 - 수도권(12%)과 부산·경남권(17%)에 29%가 분포
 - 농산물 창고를 제외시 대부분의 창고(89%)가 동 지역에 위치
- (업체수) 창고업체는 총 1,334개, 1천m²이상 규모의 창고업체는 585개(43.8%)
 - 1,334개 유형: 일반(209), 냉장·냉동(240), 농산물(840), 위험물(35), 기타(10)
 - 1천m² 이상 585개: 일반(184), 냉동·냉장(190), 농산물(169), 위험물(32),기타(10)
- (특수 보관업) 보세, 식품, 위험물 등의 특수품목은 개별법에 따른 허가, 등록 중
 - 보세창고업(관세청, 525개), 축산물보관업(농림부, 165개), 유독물보관업(환경부, 116개)
 - 취급제한물보관업(환경부, 31개), 수산물 냉장냉동업(농림부, 763개) 등

물류창고의 현황 및 문제점

□ 문제점

- '00.1월 자유업으로 전환 후 영업기반이 취약해 지고 부동산 투기 등 목적외 개발로 국토 난개발을 유발
 - '99년 대비 '08년 전국 영업용 창고면적은 137%, 업체수는 5% 증가
 - 과당경쟁으로 인한 서비스 저하로 경쟁력 있는 물류창고업 육성이 어려움
- 부가가치 물류활동을 선도하는 위상에도 불구하고, 제도적 기반이 마련되지 않아 그에 걸맞는 지원 및 육성 미흡
 - '07년 창고업에서 발생하는 물류비(재고유지관리비)는 약 21조원으로써 국가물류비(약 117조원) 중 약 18% 차지
 - 창고업이 과거 단순 보관기능에서 벗어나 분류·포장·가공 등 제조업 수준으로 기능이 확대되고 있으나 세제혜택 및 지원, 관리 미흡
 - 현재와 같이 물류창고업을 자유업으로 존치할 경우
 - ▷ 기초 통계 부재로 정책자료 활용에 애로, 효율적인 관리 곤란 및 난개발 조장

주요 개정 내용

물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률

주요 개정 내용(법률)

- (개정 방향) 규제 보다는 물류창고업의 효율적인 관리·육성을 위해 제도화
- 물류창고 및 물류창고업의 정의 규정
 - ▣ 보관 기능 외에 하역·분류·포장·상표 부착 등의 기능 추가
 - '00.1월 등록제 폐지 전에는 보관 기능만 정의
- 물류창고업 등록대상
 - ▣ 일정 규모 이상의 물류창고업을 경영하려는 경우 의무적으로 등록하도록 규정
 - 건축물은 연면적 1,000㎡ 이상, 야적장은 4,500㎡ 이상으로 차등 규정
 - ▣ 기 등록된 특수 보관업은 물류창고업 등록으로 의제 하되, 창고현황 파악 및 제도관리의 어려움을 고려해 단일 특수보관업으로만 영업 중인 사업자로 한정
 - 「관세법」상 보세창고업, 「유해화학물질관리법」상 유독물·취급제한물질 보관업,
 - 「식품위생법」상 식품냉동·냉장업, 「축산물가공처리법」상 축산물보관업
 - 「수산물품질관리법」상 냉동·냉장업

주요 개정 내용(법률)

□ 우수업체 인증제도 도입

- ▣ (대상) 화주에게 편리한 시설, 장비, 창고운영정보를 제공하며, 안전한 보관서비스를 제공하는 물류창고업자
- ▣ (위탁) 우수업체 심사 및 인증업무를 **물류관련 협회** 또는 연구기관에 위탁

□ 우수업체 인증 취소

- ▣ 부정한 방법으로 인증을 받은 경우, 점검을 3회 이상 거부한 경우 및 인증기준에 적합하지 아니하게 된 경우

□ 재정지원

- ▣ 현행 물류창고업의 육성 규정(제60조)에는 자금의 일부 융자만 하도록 되어 있으나, **보조도 할 수 있도록 보완**

주요 개정 내용(법률)

□ 보조금 사용 등 사후관리

- ▣ 보조 또는 융자받은 자에 대한 목적외 사용 금지 의무화
- ▣ 국가 또는 지자체에 대한 보조금 등의 적정 사용 지도·감독 의무화
- ▣ 부정 교부자에 대한 반환 명령 및 회수 근거 마련

□ 기타 개정 내용

- ▣ (보고) 물류창고의 운영에 관한 보고, 자료제출 명령 및 소속 공무원의 업무 검사
- ▣ (수수료) 물류창고업의 등록신청 및 변경등록 신청
- ▣ (권한 위임) 물류창고업의 등록(변경등록), 사업승계·휴업·폐업 및 법인해산 신고수리, 과징금(과태료) 부과·징수, 물류창고업 등록취소 및 사업정지 위임
- ▣ (벌칙) 등록증대여금지 위반·미등록·임의변경(1년이하 징역, 3천만원이하 벌금)
- ▣ (과태료) 보고 또는 자료 미제출(300만원 이하), 사업의 휴업·폐업 및 법인해산 미신고자, 인증표시 위반자, 인증취소후 미반납자 등(200만원 이하)
- ▣ (부칙) 공포 6개월 후부터 시행, 기존 물류창고업자는 6개월의 등록기간 부여

주요 개정 내용

물류시설법 시행령

주요 개정 내용[시행령]

- 물류창고업 변경 등록(제12조의2 신설)
 - 물류창고업 등록사항 중 '창고 면적의 1/10이상 증감, 상호·주소, 대표자 이름' 변경시에는 변경등록 절차를 거치도록 함
 - [물류시설법 제21조의2]에 따라 물류창고업 등록을 한자가 등록사항 중 대통령령으로 정하는 사항을 변경하려는 경우 변경등록 해야 함
- 물류창고업 등록사항 중 주요사항 변경은 변경등록토록 함
 - 창고면적의 1/10 이상의 증감, 상호·주소, 대표자 이름 변경
- 창고의 구조·설비의 변경 등 경미한 변경사항은 변경등록하지 않도록 하여, 사업자의 부담을 완화

주요 개정 내용[시행령]

- 물류창고업 관련 권한의 위임(제47조 개정)
 - ▣ 물류창고업에 대한 등록·사업정지, 각종 신고 수리, 과징금 부과·징수 등을 시·도지사에게 위임
 - ▣ 무역항 중 국가관리구역 내 물류창고업에 대해선 지방해양항만청장에 위임
 - 국토해양부장관 권한 중 [물류시설법 제64조] 각호에서 정한 권한을 대통령령으로 정하는 바에 따라 시·도지사 또는 지방해양항만청장에게 위임할 수 있음
 - ▣ 물류창고업 등록업무를 중앙정부에서 직접 수행하긴 곤란하므로 해당 시·도에서 처리토록 권한을 위임할 필요
 - 물류창고업 등록제 시행후 6개월간 등록기간 부여

주요 개정 내용

물류시설법 시행규칙

주요 개정 내용[시행규칙]

- **물류창고업 제외대상(제2조2 신설)**
 - ▣ 「고압가스안전관리법」에 따른 고압가스저장소
 - ▣ 「총포·도검·화약류 등 단속법」에 따른 화약류저장소
 - ▣ 「석유 및 석유대체연료 사업법」에 따른 석유저장시설
 - ▣ 「도시가스 사업법」에 따른 도시가스 저장시설
 - ▣ 「액화석유가스의 안전관리 및 사업법」에 따른 액화석유가스 저장소
- **보관시설이지만 관리가 어려운 시설과 통상적인 물류창고로 보기 곤란한 시설 제외**
 - ▣ [물류시설법 제2조]에서 다음 어느 하나에 해당하는 것은 제외함
 - 주차장에서 자동차 보관, 자전거 주차장에서 자전거 보관
 - 「철도사업법」에 따른 철도사업자의 여객 수하물 또는 소화물 보관
 - 「위험물안전관리법」의 위험물저장소에 보관 등 국토해양부령으로 정하는 것

주요 개정 내용[시행규칙]

- **물류창고업 등록 절차**(제13조의2, 제13조의3, 제13조의4 신설)
 - ▣ (등록) 물류창고업을 등록하려는자는 **신청서와 관련 서류를** 등록대상 물류창고가 위치한 시·도지사에게 제출하고, 시·도지사는 이를 심사하여 **등록증을 교부해야 함**
 - ▣ <관련 서류>
 - 물류창고의 명칭·위치·종류·규모·사업개시예정일에 관한 사항을 기재한 서류
 - 물류창고 및 부지의 소유권 또는 사용 권리 증명 서류(임대차계약서 등)
 - 등록기준에 적합함을 증명하는 서류 등
 - ▣ (변경등록) 물류창고업자는 **변경사유가 발생한 날부터 2월 이내에** 변경사실을 증명하는 서류를 첨부하여 시·도지사에게 제출하여야 함
- **물류창고업 등록 신청, 심사 및 등록증 교부 등 등록절차 명확히 규정**
- **물류창고업 변경 사항 발생 시 임대차 계약·이전 준비 등을 고려하여 2개월의 변경등록 기간을 둠**

주요 개정 내용[시행규칙]

- 물류창고업의 등록기준(제13조의5 신설)
 - ▣ 보관시설
 - 일반창고
「건축법」에 따른 건축물 중 창고시설일 것
 - 냉장·냉동창고
(1) 「건축법」에 따른 건축물 중 창고시설일 것
(2) 화물의 품질을 유지할 수 있는 냉장·냉동시설을 갖추는 것
 - 위험물창고
(1) 「건축법」에 따른 건축물 중 위험물 저장 및 처리 시설일 것
(2) 보관하는 위험물의 종류에 따라 「소방기본법」, 「유해화학물질 관리법」 등에 따른 위치·구조 및 시설기준에 적합할 것
 - ▣ 보관장소
「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 등 관계 법령에 따라 야적 가능한 토지일 것
- 등록기준을 최소화하여 사업자에게 과도한 규제가 되지 않도록 함

주요 개정 내용[시행규칙]

- 물류창고업 우수업체 인증(제13조의6 신설)
 - 우수업체 인증신청자는 인증신청서를 인증기관에 제출하고, 인증기관은 선정심사위원회를 구성하여 우수업체를 선정
 - 등록업체의 인증 기준
 - 차량의 원활한 통행이 가능한 진입도로 등의 외부시설을 갖출 것
 - 화재 등 안전을 위하여 「소방기본법」등 관계법령 기준을 준수할 것
 - 친환경·에너지 절감형 보관시설 및 표준화된 물류장비를 구비할 것
 - 직전 영업기간 3년간 적자가 없는 등 경영상태가 양호할 것
 - 화물 분실 등 소비자 피해 관련 서비스 내용이 우수할 것
 - 그 밖의 국토해양부장관이 고시하는 기준에 적합할 것
- 물류창고의 시설측면, 운영측면을 모두 고려하여 인증기준 설정
- 보다 구체적인 사항은 별도로 고시하여 탄력적으로 운영

향후 추진 계획

향후 추진 계획

- 물류창고업 등록제 시행 : '12. 2. 5
- 기존 업체들의 등록기한 : '12. 8. 4
- 우수업체 인증기준 마련 ('12년 상반기), 시행 ('12년 8월 이후)
- 국가물류정보센터를 통한 인터넷 등록 및 변경 등록 시행 ('13년 이후)